

导读

一版: 打破“玻璃门”、“弹簧门”为民企创造公平竞争环境

二版: 张跃总裁亲临厦门海西中心“观形察色”

三版: 石油体制改革建议

四版: 文艺花絮

面对国有石油企业过分垄断和不正当竞争, 全国工商联石油商会会长、泰地控股集团董事局主席张跃在国家发改委、全国工商联共同召开的民营企业座谈会上呼吁:

加快完善石油市场体制 构建和谐的多元化石油市场竞争秩序

本报讯: 2013年5月17日, 国家发改委、全国工商联在全国工商联机关联合召开民营企业座谈会, 全国政协副主席、全国工商联主席王钦敏, 国家发改委党组书记、主任徐绍史出席会议并讲话。会议由中央统战部副部长、全国工商联党组书记、常务副主席全哲洵主持。

王钦敏指出, 民营经济由小到大、由弱到强, 已经成为社会主义市场经济的重要组成部分和社会主义现代化建设事业的重要方面军。当前我们面临新形势、新情况, 需要新思路、新举措。目前民营企业家最关心的问题集中在两点: 一是政策环境, 二是市场环境。当前, 我国市场经济体制仍有待进一步完善, 政府职能转变的改革进程和市场经济的日趋完善仍不相适应, 政府与市场之间还存在一些不协调问题。

发改委主任徐绍史他指出, 此次国家发改委到工商联调研, 召开座谈会, 就是希望听取民营

企业家对发改委转变职能、转变作风的意见和建议, 以及对当前经济形势的看法和研判。

座谈会上, 张跃会长对我国现行石油市场体制的弊端及原因进行了客观的阐述, 他认为, 国内

现有的石油市场体系没有和国际接轨, 无法及时反映国内市场供求关系和消费结构的变化, 更无法将国内石油市场的价格变化反馈给国际市场, 从而参与国际油价的形成; 国内原油、成品油进口与成品油批发皆由国有大型石油企业控制的现状, 形成了垄断, 既增加了进口成本, 又导致市场信息扭曲, 使我国许多地方出现“油荒”, 油价居高不下, 以及与国际油价背离等现象, 广大消费者反映强烈; 行政性垄断是导致现行



全国政协副主席、全国工商联主席王钦敏左二, 国家发改委党组书记、主任徐绍史左三



全国工商联石油商会会长、泰地控股集团董事局主席张跃在座谈会上发言

石油市场体制弊端的主要原因。中石油、中石化、中化公司三大国有石油企业不仅垄断了石油的进口, 又垄断了上游的开采权, 民营石油企业生存极其艰难; 垄断对石油化工也发展带来不利的影响, 导致目前民营企业的规模无法参与国际竞争。

会上, 张跃会长呼吁: “要培育多元化的石油市场主体, 建立公平的市场准入制度, 营造竞争性的市场竞争环境; 要建立公平的石油进口市场体制; 构建和完

善石油市场交易平台”。并就成品油进口提出了五点建议: 一、以码头、油库作为基点, 凡具备2万吨以上的码头、10万吨以上库容的企业赋予成品油进口资质, 运行顺利后再讲库容标准降低至5万吨, 循序渐进, 市场平稳时即全部放开; 二、在南北方各选一个城市试点, 给予当地政府各1000-2000万吨的成品油, 由当地政府根据企业情况进行调节, 如果没有出现国际油价被人为抬高的情况, 再从沿海城市到全国逐步放开; 三、分别给予五个沿海计划单列城市大连、青岛、宁波、厦门、深圳和天津市1000万吨成品油进口配额, 让其自行组织进口, 如果不成功就收回配额; 四、交给商会在行业里拍卖, 其产生的利润部

分支支持行业发展、部分回报社会做慈善; 五、每月提供200万吨成品油进口配额在石油交易中心交易。达成交易后, 给予配额, 完税入关, 每月初开始, 直到200万进口配额用完即止。交易的一方是国内企业, 进行挂牌, 先到先得, 公平合理。

对原油放开的建议, 张会长认为: 既涉及产业, 原来批过的80家炼厂当中再择优选择, 如果产能能达到300吨以上, 就赋予其生产权利; 选其中几家也可以, 先给予100万吨试行, 这个操作可能比较复杂一点。区块的开发涉及到国体, 觉得偌大的中国, 区块被三家国有企业垄断, 也不合理, 以后的发展应该是公平招投标。如果中石化没有条件, 可以交给其他企业, 改革要循序渐进, 以此推进, 如果不推, 结果肯定不好。

张会长的发言引起了与会领导的高度重视和广泛认同, 并博得了在座企业代表的强烈共鸣。

本报记者

打破“玻璃门”、“弹簧门” 为民企创造公平竞争环境

张跃总裁在全国工商联“民间投资36条”落实情况座谈会上直言进谏

全国工商联常务副主席全哲洵提出了上述观点。

此次座谈会是为配合政府职能转变和简政放权的改革要求, 并受国家发改委委托, 对“民间投资36条”42项实施细则的贯彻落实情况及反映出的问题进行了第三方独立评估。

针对垄断行业对民营准入制约上, 目前民营投资准入难的问题, 突出表现在一些传统的垄断行业。全国工商联石油商会会长张跃认为, 当前经济低迷已经成为全球经济形势的常态, 在这个态势下, 民营经济的地位作

用、发展前景越来越突显出来。民营经济为国分忧, 在经济建设中挑起大梁, 为稳增长、保就业将作出不可替代的贡献。目前国有企业和民营企业的地位和受保护的程度是不一样的, 两者之间缺少公平对话的机制, 在垄断的市场格局下, 民营企业几乎没有议价权。允许民间投资进入到垄断领域, 不仅是促进民营经济自身发展的需要, 而且是当前整体经济发展注入活力与动力的需要, 起着举足轻重的作用。

张跃会长提出了“坚持国有、民营共存、共赢的发展模式”,

“坚持市场客观公平、公证、公开的原则, 即通过公平合理的竞争手段以及公开透明的沟通解决机制, 共同维护健康的市场秩序, 建立一个公正有序的行业生存和发展空间”, “要合理配置和利用有限的能源资源”的新观点。

张跃会长同时希望, 应努力给民营企业创造公平的竞争环境, 尽早打破阻碍民间投资的“玻璃门”、“弹簧门”。要真正地打破这两道门, 必须从法律上去保障民营企业的权益, 取得相同的国民待遇, 期待出台更实际的措施。

本报记者

张跃总裁赴厦门海沧“论剑”

厦门石油交易中心将力建全国最大石油交易所

本报讯: 厦门有望成为中国石油交易的“风向标”! 从日前在海沧召开的2013年全国石油体制改革调研会议暨全国工商联石油业商会会长办公会上获悉, 厦门石油交易中心获得全国工商联高层支持, 将努力建设全国最大的石油交易所, 争夺中国石油定价的话语权!

此次会议, 聚焦全球业界的眼光。全国25家最有实力的民营石油企业齐聚海沧, 就2013年全国石油体制改革等话题进行了研讨。全国工商联副主席黄小祥、国家发改委、商务部等有关部委负责人, 以及厦门市委、

海沧区领导出席, 全国工商联石油业商会会长、泰地控股集团董事局主席、厦门石油交易中心董事长张跃主持会议。

中国作为世界第二大石油进口国、消费国和重要炼油国, 石油化工行业在国民经济中的重要性日益凸显, 争夺国际石油定价的话语权呼声高涨。打造具有行业“风向标”意义的中国石油交易

所已是迫在眉睫。而作为全国第二大、海西首个石油交易平台, 厦门石油交易中心成为与会人士的“首选”。

厦门石油交易中心董事长张跃认为, 目前, 入驻厦门石油交易中心的企业已有200家, 今年1-5月完成现货交易上百亿元, 随着6月电子盘交易开盘, 今年交易额预计将达800亿元, 冲刺1000亿大

关。随着2014年年底石油总部大厦的投用, 五年内, 厦门石油交易中心年交易额将冲刺上万亿元, 确立行业“风向标”的地位, 成为拉动厦门经济增长的新引擎和靓丽的国际名片。

全国工商联副主席黄小祥在会上建议, 把厦门石油交易中心建成中国最大的现货石油交易平台, 发展成为国际性的石油交易平台, 并借鉴保税港区的功能, 在离岸石油贸易和转口贸易方面大胆先行先试。

据了解, 国际石化商业大会将于今年11月在厦门海沧召开。

本报记者



民间投资进入一些领域会遇上两道门, 一个是“玻璃门”, 看着可以进去, 真的想进去的时候, 头上会撞个大包; 还有一个就是“弹簧门”, 刚刚把脚挤进去之后稍稍不小心就被弹出来了。

“‘民间投资36条’实施细则需要根据实际情况不断完善、补充, 进一步提高可操作性。”5月29日, 在厦门召开的全国工商联召开的部分直属行业商会负责人和民营企业座谈会上,



全国工商联石油业商会第三届第二次会长会议

本报讯: 5月25日至26日, 泰地控股集团半年度房产总经理会议在厦门召开, 会议全面总结了集团2013年上半年房产工作, 部署下半年房产工作重点。会上, 张跃总裁作了重要讲话。会议由集团常务副总裁王建新主持, 房产集团总裁张朱奔作会议总结。

会议认为, 2013年上半年, 面对严峻的经济形势、复杂的外部环境和艰巨的发展任务, 集团上下团结一心, 开拓进取, 攻坚克难, 统筹推进年度重点目标, 各项工作扎实有序开展, 集团总体保持平稳健康发展的良好态势。

会议指出, 2013年下半年, 集团及各分公司要提升效率, 通过加快销售节奏和加快工程进度两项重点工作来提高集团经营效益。一是面对2013年全国经济大幅度下滑, 市场上各行业产能均过剩的情况, 各分公司要加强市场营销的活动策划, 在6、7月份全面推进销售, 确保完成年度(下转第3版)

集团半年度房产总经理会议在厦门召开

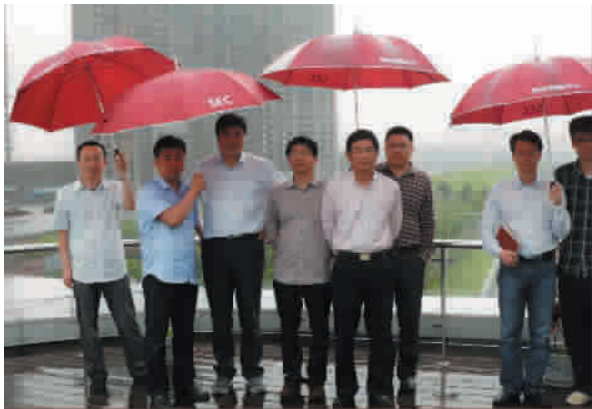
张跃总裁作重要讲话



张跃总裁亲临厦门海西中心“观形察色”

2013年5月15日,泰地控股集团董事局主席张跃在集团总监会总监王绪贵、集团厦门区域总裁兼厦门泰地置业有限公司总经理李浩然、厦门泰地置业有限公司副总经理胡尉彬、孙俊杰以及玻璃幕墙施工单位负责人的陪同下,亲自来到厦门海西中心项目工地察看玻璃样板并做重要指示。

在项目现场楼宇上所打的玻璃和铝板大样宽约16m,高约8m,基本能反映建筑外立面玻璃幕墙的实际效果。之前通过效果图调整、实物样品比较等多种途径,张跃总裁及相关设计师已初步选定该项目办公楼塔楼选用高反射率的偏灰色玻璃,裙房部分选用高透玻璃,其余



酒店塔楼以及SOHO楼选用金色玻璃。因玻璃、铝板的外观颜色与观察当时的天气、观察角度、观察距离等各个因素都有密切关系,具体选用何种型号颜色的铝板和玻璃需做出大样,待现场挂出大

幕墙样品,选好了,这个楼盘将来是我一辈子的骄傲。”相信在集团领导的亲自指导下,海西中心幕墙工程将会给我们带来惊喜。

次日,张跃主席等人在海西中心售楼处开会间隙又在售楼处的露台远眺玻璃幕墙的样板。张总由衷感慨:“宁可多花半个月的时间来定玻璃

通讯员 蔡渊

泰地房产预备役人员参加金华市防洪抢险演练

日前,金华市政府防汛指挥部和金华军分区联合举办全市防洪抢险演练,由金华下属九个县市(区)民兵预备役人员450余人和武警官兵一起参加。徐加爱市长和其它领导观摩了此次演练。

泰地房产办公室程晓和葛腾超分别是所属街道的民兵预备役人员,他们接到演练通知后,即向公司领导请假,按时到演练地集合,并完成水情侦查、危险堤防加固、水上救援行动等科目。这次演练的民兵预备役人员450余人来自婺城区、金东区、义乌市等九个县市(区),参

加的人员都是经过层层筛选、好中选优。参加演练不仅提高了他们应对突发灾害处置能力、积累实战经验,也是泰地房地产集团积极参与平安创建活动、支援当地经济建设的具体行动和社会责任。

演练结束后,程晓和葛腾超表示“参加这次防洪抢险演练,虽然只是一次灾情未发生的预演,但也让他们体会到了防汛工作,责任重于泰山。作为一名民兵预备役,在灾情发生时,他们一定会第一时间奔赴到抗灾第一线,时刻保卫着金华人民的生命和财产安全。”



通讯员:唐宁

周口公司搭建服务平台 为高考志愿填报支招

逝水流年,又是一年高考时,宛如战场烽烟弥漫;高考过后,面对全国上千所高校,如何选择前景良好、资源优质的大学以及适合自己的专业,是考生和家长在考场之外的考验。遇到学业生涯中的重大选择,如何填报志愿,犹如选择一套好房子,可以改变人一生的生活品质。

6月16日,很多学生和家就早早的来到泰地现代城销售中心,晚上19:00讲座正式开始,现场座无虚席。泰地现代城邀请周口高中知名教师,根据高考以往的报考经验,对高考学生填写志愿中的技巧,学校的选择和专业的选择进行全方位的解读;并结合后期专业的就业前景,对学生的学校和专业的选择给出合理性、科学性的建议。现场三位老

师各类型的精彩演讲,迎来阵阵热烈的掌声。讲座最后进行互动提问环节,在场学生和家长们纷纷针对关心的志愿填报问题,向三位老师请教,老师对每一个问题都给予耐心的解答。公司为了吸引广大市民踊跃参与活动,丰富现场交流活动的氛围,设立了抽奖活动环节,奖品丰富实用,还赠送数额不等的购房代金券。

通过此次交流会,公司既可以提升泰地现代城项目的市场口碑形象,维护了与老业主的关系,为后续服务做好基础,促进了老带新的几率和成交比;又可以挖掘高考家庭中项目的潜在客户,扩大项目有效客户量,促进销售量的增长,从而创造了销售淡季不淡的佳绩。



一次正确的选择,足以改变孩子一生的命运,一次正确的选择,足以改变家庭一生的幸福,购房看过现代城再决定,幸福生活就在泰地现代城。

通讯员:王凯

劳逸结合,再创业绩

——泰地房地产集团丰富职工业余活动

日前,泰地房地产集团和金华江南消防大队举行篮球友谊赛。此活动的开展既丰富了职工的业余生活,又密切了警民关系。

泰地房地产集团重视职工的业余生活,通过工会组织开展钓鱼比赛、篮球比赛、礼仪培训和党员参观学习等活动,使职工劳逸结合,陶冶了情操,增加了企业的凝聚力,使大家充满信心投入到今年公司的“效益年”活动中去。

这次金华市消防系统将举行篮球赛,公司领导得知这一消息后,立即组建了公司篮球队。篮球队成立后即可陪消防官兵练球,不仅丰富了职工生活,促进职工之间的沟通协调,加深了兄弟单位的友谊比赛,又提升公司品牌和影响力。

通讯员:唐宁

绍兴首家大型真人密室 “无境之域”登陆玛格丽特

源自日本,曾经风靡上海、北京、成都等城市的密室游戏,目前正式登陆绍兴玛格丽特商业中心。2013年6月1日绍兴第一家无境之域密室游戏终于揭开了神秘面纱!

无境之域绍兴店除了二楼的游戏主场外,一楼还提供各类桌游和其他休闲娱乐活动,同时大堂吧台还提供各类饮料和小食,供玩家小憩。开业当天,无境之域还为前来体验的粉丝提供了各项优惠活动。

绍兴第一家大型真人密室“Endless space 无境之域”的就此诞生,给绍兴的玩家带来了前所未有的新鲜体验。前来“一试为快”的粉丝们纷纷表示,以前只在上海体验过密室游戏的神奇魅力,如今绍兴店的开张,真可谓是激动人心,一定要在第一时间前来捧场。相信一定能收获不少令人意想不到的新鲜元素。

陈晓

物业管理离不开浓浓的『人情味』

北上从开始交房至今将近两个多月,交付近1000套房,由刚开始的手忙脚乱到有条不紊。也许某些业主还在抱怨我们工作做不到位,但是物业人员由经理到工程、客服到保洁、保安等上下人员的辛苦,我们是看在眼里的,忙起来的时候,大家都到了中午1、2点才吃上饭,中间可能连喝水的时间都没有。对此,领导们在端午节特地发放粽子等节日礼品,虽是小小心意,但也体现人文关怀,以表慰劳。

对外管理上,我们也特别强调“人情味”。很多物业管理公司为了防止业主们对小区中的配套设施造成损害,往往在管理宣传上措词冷硬,比如“严禁踩踏,违者罚款”、“严禁堆放杂物,违者后果自负”、“逾期缴费,加罚滞纳金”等等。虽然事情很小,但足以体现物业管理方式上缺少“人情味”。对此,我们改为“凄凄青草,踩之何忍”、“美丽小区是我家,爱护环境靠大家”等温馨言辞,使业主自觉地遵守规定,其效果要远远强于前者。

目前虽然交付了很多套房子,但入住率并不高。时逢梅雨季节,有些业主没有及时关闭窗户,我们保安和客服都会及时发现,并通知业主做好及时的防护措施,避免造成不必要的损失;主动帮助客户做一些日常小事,虽然这些内容都不在管理内容之列,但是这些小事对于增进业主与“管家”的感情大有好处。1号楼附楼的陈女士,是较早入住北上新城的业主。她时常抽空来客服部坐坐,与大家谈谈入住的想法,对物业的人情味交口认可,同时也对物业管理提了建议。

我们物业管理公司不是执法者,冷硬服务只能使业主产生抵触情绪。把“人情味”服务融入小区管理,这样,物业管理公司既向广大业主提供了管理服务,又达到了既定的管理目的。

通讯员:李彤

六月烈日当头照 油库消防演练忙

——新世纪油库消防演练纪实



为进一步贯彻《中华人民共和国消防法》,全面落实“安全生产月”的活动部署,紧密围绕“安全第一,消防结合”的工作方针,切实做好油库火灾事故应急处置工作,提高应对突发事件应急救援和联合作战能力和快速反应能力,更加完善消防应急预案的体系。新世纪油库开展了以“强化安全基础、推动安全发展”为主题的消防应急演练。

6月19日上午,公司总经理林冬,到现场观摩演练,王荣雷总经理助理担任演练现场总指挥。演练假设罐区2005#罐在输油过程中,因管线破裂汽油泄漏,遇明火引发火灾。致使2005#油罐着火燃烧,燃烧温度的升高,开始威胁两边临近罐。上午9点,巡查人员:“报告主任,2005#罐起火”,听完报告声

后油库当班主任迅速作出指示“停止一切作业,启动火灾应急预案,各小组准备行动”。随着一阵刺耳的警报声响起,新世纪油库消防安全演练正式开始。油库全体人员按照消防应急预案的要求迅速奔向自己的位置,以最快的速度启动消防泵,打开油罐的喷淋设备。战斗组穿戴防护服迅速行动,打开消防栓,抛水带,接水带,动作干净利落,两条消防水带立即出水,朝2005#油罐冒出的“滚滚浓烟”不断地喷射过去。警戒组在罐区大门处实施警戒,禁止无关车辆、人员进入,并在公安消防支队到达后引导消防队人员及消防车辆进入火灾事故现场。通讯联络组做好现场通讯工作,并在接到报警命令后迅速报火警。后勤保障组准备好救援器材、医疗用品,在事故现场待命。由于反应及时,各项措施到位,30分钟后警报解除。随后还举行了,码头油轮灭火演练和码头溢油防污染应急计划演练,最后每位员工分别用灭火器和石棉被,进行扑救初起火灾的演练。整个演练活动历时2小时,在演练中,参与演练人员责任明确,

动作敏捷,通力合作,视演练如实战,达到了预期的目的和效果。

演练结束后,仓储安全部经理义勇集合全体员工,公司林冬总经理对本次演练活动进行了客观讲评。认为,此次演练准备充分,指挥得当,反应迅速,应急救援按预定计划有序进行,收到了预期效果,对锻炼油库抢险救援队伍、完善事故应急救援预案、提高事故应急救援实际处置能力将产生促进作用。现场总指挥王荣雷总结了活动,此次消防演练提高了油库全体员工的应急反应能力,检验了油库消防设备、设施的运行情况,进一步加强了整体作战的水平。同时也提醒大家要扎实做好日常消防安全工作,熟练掌握油库消防应急预案。全体员工纷纷表示将继续加强安全生产,消除安全隐患。以昂扬的斗志投入到工作中,为新世纪油库的安全生产做出自己的贡献。

通过此次演练,进一步增加了油库员工的安全意识,提高了油库全体人员自防自救的能力,为做好夏季灭火救援工作奠定了坚实的基础。

通讯员:王蓉

本报关注

编者按：

“上游笑、下游哭”的矛盾来形容当前国内石油市场一点也不为过。多年来，中国石油体制改革的呼声一刻也没有停止过，只闻雷声不见雨下，可谓坚冰难融。原因就是特殊垄断行业的国有企业利用国家垄断资源，在利益驱动下博弈的结果，从而导致中国石油体制改革错综复杂、举步维艰！

作为全国工商联石油商会会长的张跃，义不容辞地挑起民营石油行业的重担，奔走在石油体制改革的最前沿。通过多年的不懈努力，可喜的是《石油体制改革的建议》已得到中央高层领导的高度重视和认同，中国石油体制改革再次提到议事日程上来，重显改革希望之光！从这期起，我们将陆续刊登发表在国家发改委《改革内参》上的《石油体制改革的建议》，以饕读者。

石油产业的经济特性和体制框架

石油天然气产业的经济特性：适宜以市场制度为基础，政府管制为辅

由于石油和天然气是竞争性生产的私人物品，所以石油天然气产业可以由企业（包括国有企业和民营企业）在市场中竞争性地经营。

然而，石油和天然气又不是一般的商品，而是一种稀缺的自然资源。只有建立排他性的产权制度的前提下，才可以避免稀缺性自然资源可能出现的公地悲剧现象，即过度拥挤地开发和资源的耗竭。

与可再生的自然资源不同，石油和天然气作为一种不可再生的、可耗竭的自然资源，会因为当代人有着正贴现率，即低估未来的倾向而过度开发和消费，因而需要某种机制加以纠正。在当前现实中，这种纠正机制是政府征收的燃油税和欧佩克提高价格部分的“欧佩克税”。

由于石油和天然气具有大众消费品和军事需求的特征，从而有着很低的甚至是零的价格弹性，也有着广泛的社会敏感性，因而在特定时期需求政府的介入。如在价格大幅波动时适当地介入；以及在战争时期对石油的全部或部分管制，优先满足军事需求，在和平时期保持一定的石油储备。

石油天然气分布广泛，因而存在着级差地租；且在总体上稀缺，从而存在着经济租，即纯粹因稀缺形成的租金。级差地租可通过对资源的市场竞争形成，应由资源所有者获得。在我国就应由国家获得。因经济租是纯粹的稀缺性价值，也应由政府代公众征收，具体形式可以是燃油税。

因石油天然气的需求对价格缺乏弹性，且又是可耗竭资源，从而石油天然气市场有着某种危机特性。政府应在危机到来时采取反周期手段，这也要求储备大量石油天然气资源。

因形成级差地租需要竞争，竞争性市场结构也能避免垄断企业利用战争或危机囤积居奇和哄抬价格，因而从国家安全和效率角度看，应在石油天然气产业中建立竞争性市场。

石油天然气的上述特性，决定了石油天然气产业的体制，应是以市场制度为基础，辅之以政府的恰当介入，包括征收燃油税，对价格过大幅度的波动采取短期的干预，在战时采取对石油资源和产品的征用措施，在和平时期建立储备，等等。

现行石油产业的体制框架及特点

（一）产权制度结构

目前实施的《中华人民共和国矿产资源法》（1996年）中规定，“矿产资源属于国家所有，由国务院行使国家对矿产资源的所有权”，“国有矿山企业是开采矿产资源的主体”。2006年的《国务院办公厅转发国资委关于推进国有资本调整和国有企业重组指导意见》中，强调加强国有企业在“重大基础设施和重要矿产资源”领域的控制力，国有资本应保持独资或绝对控股。

（二）定价机制

我国现时采用的定价体系依据《石油价格管理办法（试行）》中的规定：原油价格由企业参照国际市场价格自主制定；由于有一半以上的原油是进口的，其价格实际上就是国际市场价格。

（上接第1版）销售目标；二是我集团房产在同类公司中工程建设进度最慢，成本控制最高。工程进度制约着销售的进度，极大的增加了公司的财务成本；三是要求总监室一定要有提升效率的管理意识，原则上总监室必须在三天内完成项目上报审批，加快做好服务职能，全力推进工程建设进度；四是集团目前拥有近13万㎡物业，要求优化这部分固定资产来做到资产最大化、利润最大化，产生更大的效益。

会议强调，面对新形势、新任务，我们必须加快业务发展，坚持强化管理，这是集

石油体制改革的建议

（连载）

提 要：原油和成品油市场放开的改革，是整个石油体制改革的支点和杠杆，它涉及面较小，较之触动的石油垄断企业的上游，即采油和炼油阶段的既得利益，相对不那么刚性，却会收到事半功倍的效果。一方面，这一改革能够很快获得打破垄断的大部分好处。按2011年垄断带来的福利损失计，这一改革可获得石油体制改革79%的静态效果，并且还会因提高炼油企业的开工率而每年增加3000亿元以上销售额。另一方面，交易领域的市场化改革终将会对处于上游的生产领域产生深远影响，推动我国石油体制改革的最后完成。这是一个成本很低，但收益很大的改革。

成品油价格实行政府指导价或政府定价，政府有关部门制定各省（自治区、直辖市）或中心城市汽、柴油最高零售价格。汽、柴油最高零售价格以国际市场原油价格为基础，考虑国内平均加工成本、税金、合理流通环节费用和适当利润确定，但并无公开的具体公式。

（三）进入管制

1. 勘探开采的进入管制

根据1986年《矿产资源法》（1996年修改），“石油属于特定矿种，而特定矿种的矿产资源勘查登记工作，可以由国务院授权有关主管部门负责，开采石油、天然气、放射性矿产等特定矿种，可以由国务院授权的有关主管部门审批，并颁发采矿许可证。”

2. 炼化环节的进入管制

在炼化环节，“38号文件”提出：“对中国石油天然气集团公司（以下简称石油集团）、中国石油化工集团公司（以下简称石化集团）以外经清理整顿合格的小炼油厂，可由石油集团、石化集团依法采取划转、联营、参股、收购等方式进行重组。”赋予中石化、中石油整合地方炼厂的权力。

国务院2006年颁发的《炼油工业中长期发展专项规划》、《乙烯工业中长期发展专项规划》两项规划中，提出炼油工业实行准入制度；对炼油厂的规模进行了限定，要求新建炼油厂必须大于800万吨；对区域布局进行了限定，一般是缺油的地方建。

3. 运输环节的管制

行政性垄断力量也扩展到了运输环节和其他产品领域。铁道部2003年的《铁运函150号令》明确规定，没有两大集团同意盖章，各铁路局不准受理成品油运输业务。

在长距离管网建设运营上，根据政府有关部门发布的《政府核准的投资项目目录》（2004年本），输油管网（不含油田集输管网）：跨省（区、市）干线管网项目由国务院投资主管部门核准。输气管网（不含油气田集输管网）：跨省（区、市）或年输气能力5亿立方米及以上项目由国务院投资主管部门核准，其余项目由省级政府投资主管部门核准。

4. 批发和零售的进入管制

2007年开始执行的《成品油市场管理办法》解除了民营企业不得从事批发业务的禁令，但同时提高了成品油批发、零售企业的“门槛”。如申请成品油批发经营资格的企业，原油一次加工能力100万吨以上、符合国家产品质量标准的汽油和柴油年生产量在50万吨以上等等。

在零售经营资格方面，则首次提出申请者必须具有长期、稳定的成品油供应渠道，与

具有成品油批发经营资格的企业签订3年以上、与其经营规模相适应的成品油供油协议。

5. 进出口管制

进出口管制包括对原油和成品油的贸易管制。

我国原油和成品油的进口实行国营贸易管理，由政府进行总量调控，统一安排进口量。允许非国营贸易企业从事少量进口。企业要获得原油和成品油进口经营权，需要向商务部申请并获得批准。申请企业必须满足商务部每年发布的原油和成品油（燃料油）非国营贸易进口申请条件，而对企业申请资质的门槛设定很高。

民营企业要获得进口配额，还有一些附加条件。原国家经贸委在2002年4月发布公告：原油非国营贸易配额只能用于中石油和中石化的炼厂加工。并且“进口时需持有两大公司排产证明方可入关”（工商联石油商会，2010）。进口原油后要返销给两大集团，销售由其统一安排，不得供应给地方炼厂或流通。

（四）现有体制的关键问题：由行政部门保障和促进的高度垄断

所以很清楚，石油体制的问题，就是行政性垄断的问题，即由行政部门创立和维护的垄断。在这里，垄断一词不仅指独家垄断的状态，或者双头垄断及寡头垄断的状态，而且泛指所有阻碍其他企业自由进入某一产业的措施或行为。

石油产业体制的行政文件架构合法吗

全面和立体地构成我国石油产业的垄断体制的，没有一项是立法机关通过的法律，都是由行政部门颁发的行政文件，共有16个。

其中，1999年颁发的38号文件，即《关于清理整顿小炼油厂和规范原油成品油流通秩序的意见》，以及2001年颁发的72号文件，即《关于进一步清理整顿和规范成品油市场秩序的意见》，是整个行政文件构架的基础性和核心性文件。在这两个文件中系统地设定了整个石油产业的垄断体制，强调了对原油和成品油自由交易的限制，对炼油领域进入的管制；并明确设立了中石油和中石化的垄断权。

（一）石油产业体制的行政文件合法吗

这些行政文件中，只有原外贸部制定的《原油、成品油、化肥国营贸易进口经营管理试行办法》，商务部制定的《成品油市场管理办法》，称得上是部门“规章”；而构成整个石油垄断体制基础的38号文件和72号文件，则是其中层级最低的行政文件。

根据我国的《立法法》，由国务院主持

起草制定，并按《立法法》程序通过最后由国务院总理签字，才称之为“行政法规”；而由国务院部门主持起草制定，并按《立法法》程序通过，最后由部门首长签字，才称为“部门规章”。

然而，38号文件和72号文件，均是由原国家经贸委牵头主持制定，其颁布均没有部门首长的签字，因而显然不具有《立法法》所规定的，在符合上位法原则基础上、按正当程序制定的行政法规和部门规章所应有的法律效力。

但就是这样没有法律效力的低层级行政文件，却决定了本应由立法机关制定法律决定的重大事务。我国《宪法》第十五条规定，“国家实行社会主义市场经济”。而在一个产业中设立垄断权，涉及到我国实行的是计划经济制度、垄断制度，还是市场经济制度这样一个“基本经济制度”问题，或者说是有违《宪法》规定的“社会主义市场经济”一般原则。因此，应通过法律才能设立。通过颁发部门“意见”来在石油产业设立垄断权，显然是对立法权的僭越。石油产业体制的行政文件，在原则上则违反了《宪法》和《反垄断法》。

（二）石油产业体制的行政文件在逻辑上有经济合理性吗

以38号文件和2号文件为代表的行政文件，提出要在石油产业设立垄断理由有三条，一是“小炼油厂过多过滥，盲目发展”，“与国有大中型炼油企业争原油、争市场，干扰和破坏正常的原油成品油生产流通秩序”；二是“小炼油厂规模过小，大多数生产技术落后”；三是“成品油批发零售企业数量过多，加油站重复建设严重”。

第一个理由假设，国有大中型炼油企业比小炼油厂优越。

这显然是错误的逻辑。在市场中市场主体都是平等的。经过市场化改革，国有企业与民营企业在市场上竞争已是我国社会的正常现象。如果这一逻辑成立，则我国的大部分市场可以同一理由禁止民营企业进入。这显然是不行的，是对我国市场规则的破坏。

第二个理由是，小炼油厂规模小、质量差、效率低，所以要由行政部门强制性地清理出市场。

实际上，动态地看，真正有效率的大企业都是从小企业发展起来的。只要有公正的竞争规则，战略对头、管理有效、制度适宜的企业就会发展壮大，成为大企业；有些大企业也会因其固步自封、不思进取，而衰败下来。如果违反市场规则，限制竞争和禁止进入，保护一两个企业的垄断权，反而会保护落后。

退一步说，如果政策目的是为了促进炼油厂的技术升级和效率提高，取一视同仁的促进政策。

第三个理由是，成品油批发和零售企业太多，导致了重复建设，是市场秩序失控的表现。

这是对市场经济的误解甚至歪曲。市场经济允许企业自由进入产业，尤其是在从计划经济转变为市场经济初期，企业会因原来产业内较少企业、盈利机会较多而蜂拥而入，在短期内显得企业较多；但如果企业过多，就会有一些企业倒闭或退出，最后趋向一个产业的企业均衡。我国改革开放的过程证明了这一点。

因此，从市场经济的机理去理解，38号文件和72号文件所依据的“道理”不具有经济合理性。

（待续）

团持续健康发展的基本要求和着力点。一是坚定不移地推进各公司业务发展，专心经营国内业务，加快推进销售和工程建设进度，优化公司资产，积极回笼资金，争取下半年加强土地开发储备量。二是大力推进管理提升，要加强运行机制、内控机制、考核机制的建设，进一步增强管理的规范性和有效性。三是进一步加强执行力建设，理顺工作界面，明确责任主体，消除责任空挡，强化机制建设，一级抓一级，层层抓落实。

会议认为，房地产业的稳步发展也有

力地推动了集团石油业的快速发展。多年来，在全国工商联的大力支持下，张跃总裁以全国工商联石油商会会长的名义，积极向国务院、发改委等有关部委，就加快石油体制改革，放开政策限制进行建言献策。在最近召开的发改委、工商联组织的“民营石油企业家座谈会”、“2013全国石油体制改革调研会”以及“全国工商联组织的‘民间投资36条’落实情况座谈会”上，张跃会长将石油体制改革建议作了进一步的阐述和呼吁，得到发改委和工商联领导的肯定和支持，并达成加快石油体制改革，放开市场

竞争秩序的共识，我国石油体制改革在即。集团要把握和利用好石油体制改革的有利契机，加速石化产业的自我发展。发挥码头数量最多和库容量最大的优势，将规模优势转化为经营优势，促进集团发展再上新台阶。

会上，厦门、金华、周口、绍兴4家房产公司（杭州公司因故缺席）各自进行总结汇报，集团工程总监室、财务总监室和销售总监室分别作了专题发言，厦门公司领导班子胡尉彬、孙俊杰、牛士霞、洪宇列席会议。（本报记者 通讯员 鞠伟）



蓝山咖啡馆

流石子

黄昏，昏黄。
舒缓的节拍，多元的音乐元素，在渐入黑暗的夜色中闪烁着温暖的光晕。
湖水清澈，岸边垂柳摇曳，淹没身边的人烟。
路上的梧桐树叶簌簌落下，一片片黄叶，被夜色淋湿得疲惫。
推开蓝山咖啡馆这扇木质门，车水马龙的喧嚣，在钢琴曲声中淡去；那优雅自然、绅士味道十足的钢琴演奏，每一曲很有质感的曲子，为生活慌张的都市人提供了无压力的聆听空间。
今夜只有我无声地坐着。
这里是一个柔软、慵懒的幻想世界，听着乐曲，发呆，端起一杯属于自己的咖啡，让暖色的旋律伴着浓浓的咖啡香，一同驻入内心，在舒畅自在的心情中抵达快乐的终点。
咖啡，浓苦，香甜，一份咖啡，一份温暖。
方糖，在杯中旋涡里溶化，洁白的奶，淡淡的。
随着咖啡夹着热气缓缓入喉，热胃暖心，怡心提神，在杯中咖啡袅袅

雾气缭绕中消除所有疲惫。

悠扬的琴声弥漫着凌乱的空间，到处都是记忆中荒芜的睡眠……

把梦停在四周，穿越地狱，透过天堂，美得辗转而忧伤。

咖啡馆成了一个可以停留的开心驿站。

一个人喝咖啡，是回忆；两个人的爱情，三个人的是温暖，一群人的是热闹。

细勺轻搅，思绪回转，单品咖啡的醇香，把人包裹了起来，心情变得柔和舒畅。

特别在于苦涩后是浓郁的甘甜，它的韵味，在于苦后的回香，强烈扑鼻的花香和柑橘香，酸质浓郁却恰到好处。

我的左边桌子，有一对中年男女，面部表情像枯萎的柳丝，一些阴影线已在他们光滑的脸上留下的一种记录。

时间塑造了许多人物，依次安排角色，不在悲剧里，也不总在喜剧中，却无时无刻不被生活捉弄。

所以需要有一个地方，让眼泪不再隐藏。

凡俗的人世间，灵与肉的疼痛；没有什么不可以放弃，一切故事褪尽墨迹，冻结了冰凉的咖啡。

我翻动纸质已发黄、残破的书页，那盏幽暗不灭的灯光彼此忠诚。

爱，纯洁、罪孽，盛开情欲、秘密和生命。

逃生记

2013年6月16日，天气除了闷热还是闷热，心绪也亦有烦躁感。这样的空气温度和湿度，是真正的夏天轻临了。夏日的午后，在房间，跟朋友各自做着自己的事，很安闲。

突然，窗户口冒起一团浓烟，正欲往窗外看个究竟的时候，黑烟端起，急忙关窗。当时脑子里的第一反应就是楼下失火了，露天阳台也已经被滚滚黑烟包围，进退两难。唯一的感受就是我好害怕。隔壁的姑娘跑到我们房间大声说失火了，冷静了几秒钟，只听有个声音说窗户关上、电源拔掉、门关上，赶紧走。出来阳台，四顾发现楼层之间距离很高，跳楼显然不现实，没有出路。浓烟有增无减，楼下已袭来黑烟，不能下楼。前不能进，后不能退，心里愈发害怕，那个滋味啊，心扑扑直跳，腿有点发软啊。等待救援风险太大，楼下又有煤气，万一火势蔓延发生爆炸怎么办。顾不得那么多了，声音在说往楼下走。正好楼梯间有个窗户连着隔壁的平台，跳下去应该不难，立马跳，赶紧逃，朋友崴了脚。真是有路就走啊，出来后，远远看着还在蔓延的浓烟第一感觉就是脱离危险地带了，靠在朋友肩头，有个声音在说我好害怕。

太阳仍旧很烈，手上就拿了个手机，很想打个电话回家，有个声音说不可以。我当时的害怕、

现在的逃生，要跟谁分享呢。好在消防来得很快，这无疑是一颗定心丸，不一会，火势浓烟就得以控制扑灭。失火处原是楼下一小吃店，估计是天气干燥闷热加上用电不当引发，具体原因不详。看去，店内是一片狼藉，里头黑乎乎的，烧得是什么都不剩了，呜呼哀哉。围观者倒是挤了个水泄不通，继续围观，得以完成围观使命。

这场突如其来的火灾，幸而无人受伤。那些看客似乎又收获了茶余饭后的新鲜谈资，碎叨碎叨着逐渐离去，会有几个人在夜深人静的时候独自思索、寻求慰藉也就不得而知了，天空突然就转阴了。

我是有些感触的，是的。世事变化无常、万事诡谲莫辨、难事险象环生。尤其是生命受到挑战的时候，心灵的防线真的是吹弹可破。面对至高无上的生命，我们变得渺小极了，除了敬畏还是敬畏。当陷入困境的时候，脑子里除了害怕还是害怕，觉得不应该啊，电视里不是这么演的，应该要记起些什么来的，确实我没有。能够稳住情绪，找到本位，并能使用大脑想好后路，应该更贴近现实生活和逃生需求吧。似乎，要做的事很多，又好像什么都不能做。我们需要的是心灵的强大，内心足够强大，才能保护自己要保护的對象，我觉得应该是这样的。

心有余悸，不能平静。朋友安慰说大难不死必有后福，但愿吧。写到这里，开始起风了，老天爷打雷了，收衣服了，衣服不配合地残留着焦味。

生命诚可贵。好好活着，对自己负责，对关爱你的人负责。

通讯员：汤菲霏

乡村梦景



夕阳，滑落在乡村的黄昏里。
炊烟仍然还袅袅着漂浮的山影。
苍红的天穹下，乡村已经被梳理成雅俗共赏的风景。
一队羊群，由乱七八糟的队伍，精心布局成欢快的远景。
一会儿长形，一会儿方形。
回家的路不在遥远，穿过茂密的树林，就是归属的期盼。
所有的寂静都濡成一种美丽的诗境。
放逐生活，放飞沁心梦幻。仰望人生，时光何许忧伤。
多么希望满圆纯洁的婵娟，张开一对白鸽的翅膀，向我飞翔。
多么期待衔着焰火般璀璨的星光，把无眠的头心照亮。



致青春

教学楼前廊的一头，两个一伙，三个一群地在低声热聊。昔日的场景似乎重现。
小女儿们嬉戏环绕，又不似从前。快乐的孩子不时会跑去花圃采摘两朵野花，献给与爸爸妈妈同龄的叔叔阿姨们。
原来的老师们已经在参加离退休员工聚会。班主任老师俨然已是一个和善的糟老头了，谁曾想当年却喜欢豪气冲天地说：“我们学校的学生，只有想不到，没有做不到！”
矍铄的数学老师依然让人又敬又畏，气场慑人，一个女生见了马上恢复了往日

的腼腆，低声纠结道：“我数学很差的……”老师却爽朗大笑：“呵呵，数学不好又没关系的，一点都没关系的。”追溯十几年前，这位严师可不会这样说。

教室的一个角落，她在给曾经的他打电话，并略带埋怨：“这次你怎不来啊？！”听到的同学们马上开始揶揄：“哈哈！他俩还保持联系着呢！”又有热心的来解围：“这有什么！买卖不成仁义在嘛！”大家笑作一团。

聚会快结束的时候，一个白白胖胖的小男孩自告奋勇地给爸爸和妈妈共同的同学们拍了一张合影。

接下来，二十四孝老爸要陪女儿去游泳。新妈妈急着赶回去照顾小宝宝。

还有的已经安排了自己的家庭聚会……匆匆的一幕只是生活的一个小点缀。

只是让人偶尔回到了青春年少一会会儿，记忆刚刚开始萌芽，当前的下一站又已经等在那里。

都说青春是一首歌。是悠扬的歌，还是苦涩的歌，谁又能说的清楚？如果说青春是某种味道，那就是迎面而来的混合着青草香的汗水味。如果说青春是欢笑的聚

集地，却不能否认它同样也是泪水的交汇点。青春是人生中的四、五月，青春是不知天高地厚的井底小青蛙。希望偏爱在青春上空升腾，诱惑也喜欢向着青春招手。成长是欢欣的，代价也是必须的。

青春不仅记载着叛逆、激情，同样也包含无奈、妥协、隐忍……只是大多数忙碌的人们因着趋利避害的本能，把不愉快的、甚至痛苦的都屏蔽掉，忘却掉了。由此，回忆并不是一个忠实的记录者，不能过分的仰仗。

忽然间，心血来潮的，童心迭起，一股脑儿的给家里的小顽童买了小时候玩过的游戏棒、玻璃弹珠，小时候羡慕过的滚铁环，小时候听说过的铁皮青蛙……本来想回忆青春，却一过头连带着想起了童年。

看来，青春，真的渐行渐远了。然而青春的结局就是现在。青春从未远去。

生活永远匆匆地往前走。

如果有幸，请让我活得足够苍老。足够苍老的时候，能有足够的时间，可以怀念青春。

通讯员：蔡渊



人生如梦

如果人生只有喜，没有悲，那么这样的人生不完整。

悲伤过后的是清醒，清醒过后的是感悟，感悟过后的是决定，决定过后的就是幸福。

这一场就像一场雨过后的彩虹一样，只要静静的等待这场雨过后，阳光的展现，彩虹就会出现。

想要看到彩虹，就要学会等待，学会努力，学会珍惜，终有一天，你会得到努力后心中的彩虹。

彩虹虽美，但不如人心美……

通讯员：王金玲

摄影天地

翰文作品



人生的轨迹



聚焦



各有各的招



暖流